

**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 58**

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 403**

**ПРИКАЗ
от 26 мая 2006 года**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ
ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ
ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Список изменяющих документов
(в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359,
Минтруда России N 382а от 23.08.2013,
с изм., внесенными Решением Верховного Суда РФ
от 15.07.2014 N [АКПИ14-576](#), от 09.10.2015 N [АКПИ15-885](#))

В соответствии с [пунктом 3](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. N 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг", приказываем:

Утвердить [Методические рекомендации](#) по применению [Правил](#) предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг согласно приложению.

Министр
регионального развития
Российской Федерации
В.А.ЯКОВЛЕВ

Министр
здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
М.Ю.ЗУРАБОВ

Утверждены
Приказом Министерства
регионального развития
Российской Федерации
и Министерства здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
от 26 мая 2006 г. N 58/403

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ
НА ОПЛАТУ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Список изменяющих документов
(в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359,
Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

I. Общие положения

1. Субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам на основании [ст. 159](#) Жилищного кодекса Российской Федерации и [Правил](#) предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года N 761 <*>.

<*> В соответствии с [пунктом 6](#) Указа Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года N 761 опубликовано в Российской газете от 22 декабря 2005 года N 290.

2. Настоящие Методические рекомендации по применению [Правил](#) предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - Рекомендации) разработаны в соответствии с:

2.1. Жилищным [кодексом](#) Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс);

2.2. [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. N 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг" (далее - Постановление) и утвержденными им [Правилами](#) предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - Правила);

2.3. Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Рекомендации разработаны для оказания методической помощи:

3.1. органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным устанавливать размеры региональных стандартов (см. [часть 1](#) и [6](#) статьи 159 Жилищного кодекса, [пункт 21](#) [Правил](#), раздел X Рекомендаций), финансировать расходы на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - субсидии) <*>;

<*> В связи с признанием утратившим силу с 1 марта 2005 года [Закона](#) Российской Федерации от 24 декабря 1992 года N 4218-1 "Об основах федеральной жилищной политики" ([ст. 1](#) Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации"), а также в соответствии со [статьей 159](#) Жилищного кодекса Российской Федерации и [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года N 761 органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе устанавливать порядок и условия предоставления субсидий на территории субъекта Российской Федерации.

3.2. органам местного самоуправления, имеющим право устанавливать размеры местных стандартов (см. [часть 11](#) [статьи 159](#) Жилищного кодекса, [пункт 31](#) [Правил](#)) и обязанным финансировать возникающие в связи с этим дополнительные расходы, связанные с предоставлением субсидий, за счет средств местного бюджета;

3.3. органам местного самоуправления, органам государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а в случаях, указанных в [разделе VII](#) [Правил](#) федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, уполномоченным устанавливать в соответствии с [пунктами 53](#) и [71](#) [Правил](#) порядок перечисления (выплаты, вручения) гражданам субсидии (далее - Порядок перечисления);

3.4. уполномоченным органам, предоставляющим гражданам субсидии и обеспечивающим их перечисление (выплату, вручение) гражданам в соответствии с Порядком перечисления. В соответствии с [пунктом 7](#) [Правил](#) уполномоченными органами являются: органы местного самоуправления или управомоченные ими муниципальные учреждения, а в отношении лиц, указанных в [пункте 51](#) [Правил](#), - федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба;

3.5. органам местного самоуправления, органам государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, осуществляющим обеспечение предоставления субсидий в соответствии с утвержденным ими порядком финансирования расходов на обеспечение предоставления субсидий.

4. К функциям уполномоченных органов по организации предоставления субсидий и по расчету субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг относятся:

4.1. прием заявлений граждан о предоставлении субсидии с приложением необходимых документов;

4.2. консультирование граждан по вопросам предоставления субсидий;

4.3. определение полноты и достоверности представленных гражданами документов;

4.4. установление права гражданина (заявителя) и совместно с ним проживающих членов его семьи на субсидию в соответствии с условиями предоставления субсидий;

4.5. определение состава семьи получателя субсидии;

- 4.6. учет доходов, расчет совокупного дохода семьи и одиноко проживающего гражданина, среднедушевого дохода семьи;
- 4.7. расчет прожиточного минимума семьи;
- 4.8. определение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на граждан, соответствующих условиям предоставления субсидий;
- 4.9. расчет размера субсидии;
- 4.10. принятие решения о предоставлении гражданину (заявителю) субсидии или отказе в ее предоставлении и доведение принятого решения до граждан;
- 4.11. формирование в отношении каждого заявителя дела, включающего документы, необходимые для принятия решения;
- 4.12. организация перечисления субсидии гражданину (заявителю, получателю субсидии) на его банковский счет или доставку иным способом в соответствии с Порядком перечисления;
- 4.13. перерасчет размеров субсидий при изменении региональных и/или местных стандартов, значений действующих в субъекте Российской Федерации прожиточных минимумов социально-демографических групп, а также условий и порядка предоставления субсидий, установленных Жилищным кодексом и Правилами;
- 4.14. перерасчет размеров субсидий при возникновении в семьях заявителей документально подтвержденных обстоятельств, влияющих на условия предоставления субсидий и размер субсидий;
- 4.15. контроль своевременности и полноты оплаты получателями субсидий жилого помещения и/или коммунальных услуг;
- 4.16. выяснение причин несвоевременной и (или) неполной оплаты гражданином (заявителем) жилого помещения и коммунальных услуг;
- 4.17. принятие и реализация решений о приостановлении и (или) прекращении предоставления субсидий;
- 4.18. проверка при необходимости представленных заявителем сведений и документов;
- 4.19. сравнение размеров предоставленной субсидии с фактическими платежами семьи за жилое помещение и коммунальные услуги (ежемесячно или по окончании периода предоставления субсидии) и уменьшение субсидии до фактических платежей в случае превышения субсидии над платежами;
- 4.20. организация возврата необоснованно полученных гражданами средств субсидий.

5. Должностные лица уполномоченных органов несут ответственность за распространение или незаконное использование конфиденциальной информации, ставшей известной им в связи с решением вопросов о предоставлении субсидий. Защита информации о гражданах (конфиденциальной информации, персональных данных) должна осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 20 февраля 1995 г. N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (статьи 1, 11, 20 и 21).

Ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) установлена [статьей 13.11](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется: создавать региональные экспертные комиссии, в состав которых входят руководители и/или главные специалисты уполномоченных органов отдельных муниципальных образований, с целью разработки алгоритмов для решения сложных вопросов, возникающих в практической деятельности уполномоченных органов при определении прав граждан на субсидию, исчислении совокупного дохода семьи и расчете субсидий;

распространять рекомендации экспертных комиссий среди всех уполномоченных органов, действующих на территории субъекта Российской Федерации.

Рекомендации экспертных комиссий не относятся к нормативным регулирующим актам и носят методический характер.

II. Условия предоставления гражданам субсидий

7. Субсидия предоставляется гражданину (заявителю) при одновременном его соответствии следующим условиям:

7.1. наличие гражданства Российской Федерации или распространение на иностранного гражданина соответствующего международного договора Российской Федерации;

7.2. наличие основания пользования заявителем жилым помещением в соответствии с [пунктами 3 и 5](#) Правил;

По информации, опубликованной в "Российской газете" 28.12.2015, N 294/6865, указанное решение вступило в законную силу 17 ноября 2015 года.

7.3. наличие регистрационного учета (регистрации) по месту постоянного жительства в жилом помещении, для оплаты которого гражданин обращается за субсидией;

7.4. отсутствие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или заключение и (или) выполнение гражданами соглашений по ее погашению;

7.5. превышение расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исчисленных исходя из соответствующего регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, над суммой, эквивалентной максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

8. В соответствии с [пунктом 1](#) Правил субсидия предоставляется заявителю, являющемуся гражданином:

8.1. Российской Федерации;

8.2. иностранного государства, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации <*>.

<*> В настоящее время к заключенным Российской Федерацией международным договорам, допускающим предоставление иностранным гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относятся:

[Договор](#) между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства (Москва, 8 декабря 1999 г.).

Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 г.).

Указанные [договоры](#) не следует путать с договорами (соглашениями) по вопросам двойного гражданства, к которым относятся:

Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.);

Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.).

9. Если гражданин-заявитель соответствует условиям [пункта 1](#) Правил (см. [пункты 8.1](#) и [8.2](#) Рекомендаций), а кто-либо из членов его семьи не соответствует им, то субсидия предоставляется гражданину-заявителю с учетом только тех членов семьи, которые соответствуют указанным условиям.

10. Если гражданин-заявитель не соответствует условиям [пункта 1](#) Правил (см. [пункты 8.1](#) и [8.2](#) Рекомендаций), то ни он, ни члены его семьи, независимо от их соответствия указанным условиям, не имеют права на субсидию.

11. Лица без гражданства, в том числе имеющие вид на жительство, не имеют права на субсидию в соответствии со [статьей 159](#) Жилищного кодекса Российской Федерации и утвержденными [Правилами](#).

12. Субсидии предоставляются гражданам, указанным в [пунктах 3](#) и [5](#) Правил, с учетом постоянно проживающих с ними членов их семей.

13. Пользователем жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде является лицо, пользующееся указанным жилым помещением в качестве:

13.1. нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма или договору найма специализированного жилого помещения (в том числе служебного жилого помещения, жилого помещения в общежитии, жилого помещения маневренного фонда, жилого помещения в доме системы социального обслуживания населения, жилого помещения фонда вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами) или лица из состава его семьи;

13.2. ссудополучателя по договору безвозмездного пользования жилым помещением для социальной защиты отдельных категорий граждан <*> или лица из состава его семьи;

<*> См. часть 1 [статьи 92](#), часть 1 [статьи 99](#), [статью 109](#) Жилищного кодекса.

13.3. бывшего члена семьи указанного в [пунктах 13.1 - 13.3](#) Рекомендаций нанимателя или ссудополучателя.

14. Не имеют права на субсидию иные категории граждан, в том числе:

14.1. ссудополучатели по договору безвозмездного пользования жилым помещением частного жилищного фонда;

14.2. отказополучатели, которым право пользования жилым помещением частного жилищного фонда предоставлено по завещательному отказу;

14.3. получатели ренты, проживающие в жилом помещении частного жилищного фонда на основании договора пожизненного содержания с иждивением;

14.4. поднаниматели жилого помещения государственного, муниципального или частного жилищного фонда, проживающие по договору поднайма;

14.5. временные жильцы в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда.

15. Если гражданин заявляет одно основание пользования жилым помещением, а фактически проживает по другому основанию, не дающему ему право на субсидию, то уполномоченный орган при наличии документально подтвержденных сведений отказывает в предоставлении (прекращает выплату) субсидии на основе представления гражданином заведомо недостоверных сведений.

16. В функции уполномоченных органов не входит установление правовых оснований владения и пользования гражданами жилыми помещениями, а только прием и проверка документов, подтверждающих эти основания.

17. В случае, если в семье есть несколько членов, соответствующих всем условиям предоставления субсидий, указанным в [пунктах 1 - 6](#) Правил (см. [раздел II](#) Рекомендаций), заявителем на субсидию может быть любой из них.

18. Определение прав на субсидии граждан, проживающих в коммунальной квартире по самостоятельным основаниям и являющимися членами различных семей, а также расчет размера их субсидий производятся раздельно.

19. Если граждане, не относящиеся к членам одной семьи, определяемым в соответствии с [пунктом 18](#) Правил, проживают в одном жилом помещении по разным основаниям (например, собственники, наниматели, поднаниматели и др., указанные в [пунктах 3 и 5](#) Правил), то определение их прав на субсидии и расчет размера субсидий производятся раздельно.

20. При выяснении и оценке оснований пользования гражданами жилыми помещениями необходимо учитывать требования Гражданского кодекса Российской Федерации о том, что договор найма жилого помещения заключается в письменной форме ([ст. 674](#)) на срок, не превышающий 5 лет ([ст. 683](#)). При этом сведения о гражданах, постоянно проживающих в жилом помещении вместе с нанимателем, должны быть указаны в договоре найма ([ст. 677](#) Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом в договоре найма размер платы за жилое помещение устанавливается по соглашению сторон ([ст. 682](#) Гражданского кодекса).

21. При оценке документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, необходимо учитывать, что в соответствии с законодательством договор найма не может быть заключен между:

21.1. супругами, поскольку доходы обоих являются их общим имуществом ([ст. 34](#) Семейного кодекса Российской Федерации), за исключением случаев, когда брачным договором установлено иное ([ст. 42](#) Семейного кодекса Российской Федерации);

21.2. родителями и несовершеннолетними детьми, поскольку родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей ([ст. 80](#) Семейного кодекса Российской Федерации);

21.3. опекуном, попечителем, а также их супругами и близкими родственниками и опекаемым, поскольку они не вправе совершать сделки с подопечным ([ст. 37](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

22. Поскольку граждане, проходящие военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации; осужденные к лишению свободы; признанные безвестно отсутствующими; умершие или объявленные умершими снимаются с регистрационного учета по месту жительства <*>, а граждане, находящиеся на принудительном лечении по решению суда, не могут обратиться в уполномоченные органы с заявлением о получении субсидий, в соответствии с частью 7 [статьи 159](#) Жилищного кодекса устанавливается особый порядок предоставления субсидий членам их семей. В случаях, когда наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, члены жилищного или жилищно-строительного кооператива, собственники жилого помещения проходят военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуждены к лишению свободы; признаны безвестно отсутствующими; умерли или объявлены умершими; находятся на принудительном лечении по решению суда, субсидии предоставляются членам семьи указанных граждан при условии, что они продолжают постоянно проживать в ранее занимаемых совместно с этими гражданами жилых помещениях.

<*> См. [подпункты "б", "в", "г", "д"](#) пункта 31 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. N 713.

23. Вместо граждан, указанных в [пунктах 3 и 5](#) Правил (см. [пункты 12 и 22](#) Рекомендаций), обращаться за субсидией могут:

23.1. уполномоченные ими лица на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации <*>;

<*> Доверенность выдается в порядке, установленном в соответствии со [статьей 185](#) Гражданского кодекса Российской Федерации. Доверенность совершается только в письменной форме. Ее составление возможно в виде особого документа, письма, телеграммы и др. Доверенность на совершение гражданами широко распространенных действий, в том числе на выполнение действий с целью получения субсидий, может быть удостоверена организацией по месту работы, учебы, лечения, воинской службы, лишения свободы или жительства гражданина. При этом соответствующий документ должен содержать данные, необходимые для признания его доверенности (дату составления, реквизиты представителя и предоставляемого, существо полномочий).

23.2. [законные представители](#) несовершеннолетних детей или недееспособных граждан (родители, усыновители, опекуны, попечители).

24. Субсидия предоставляется по месту постоянного жительства заявителя. Подтверждением места постоянного жительства заявителя является его регистрация по месту жительства в соответствии с [Правилами](#) регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. N 713 во исполнение [Закона](#) Российской Федерации от 25 июня 1993 г. N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

25. Гражданин, пользующийся несколькими жилыми помещениями по основаниям, указанным в [пунктах 3 и 5](#) Правил, может претендовать на субсидию для оплаты того жилого помещения, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства.

26. При расчете субсидии недопустимо исключение из состава семьи заявителя ее членов, зарегистрированных по месту жительства в данном жилом помещении, которые временно проживают в другом жилом помещении в том же или в другом населенном пункте и зарегистрированы в нем по месту пребывания.

27. По месту временного пребывания граждан субсидии не предоставляются.

28. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

29. Граждане считаются имеющими задолженность по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (должниками) при условии, что они на момент обращения с заявлением о получении субсидии не полностью внесли плату за жилые помещения и коммунальные услуги:

29.1. за истекший и/или предшествующие ему прожитые месяцы - при обращении с заявлением с десятого числа по последнее число текущего месяца;

29.2. за месяц, предшествующий истекшему, и/или более ранние прожитые месяцы - при обращении с заявлением с первого до десятого числа текущего месяца.

30. Если договором управления многоквартирным домом установлен срок внесения платы за жилые помещения и коммунальные услуги, отличающийся от срока, установленного частью 1 [статьи 155](#) Жилищного кодекса, то граждане считаются имеющими задолженность по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (должниками) при условии, что они не полностью внесли плату за жилые помещения и коммунальные услуги за те месяцы, срок оплаты которых в соответствии с договором управления истек на момент обращения с заявлением о получении субсидии.

31. Граждане, имеющие задолженность по всем или некоторым видам оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, вправе обратиться за субсидией только после погашения задолженности или заключения соглашения с кредиторами о ее погашении:

31.1. с управляющей организацией - при управлении многоквартирным домом управляющей организацией;

31.2. с органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива - при управлении многоквартирным домом соответствующей организацией;

31.3. с жилищно-эксплуатационными, ремонтно-строительными, специализированными, ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими на основании договоров соответствующие виды деятельности, - при непосредственном управлении многоквартирным домом или при проживании в жилом доме.

Заключение указанных соглашений не входит в полномочия уполномоченных органов.

32. Если гражданин на момент предоставления субсидии не имел задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, а в период предоставления субсидии в результате проведенных перерасчетов за прошлые периоды выявилась задолженность, образованная не по вине гражданина (например, вследствие счетной ошибки или применения неверных цен и тарифов), то погашение такой задолженности при предоставлении субсидий уполномоченный орган не

учитывает.

III. Определение состава семьи получателя субсидии (заявителя)

33. Состав семьи получателя субсидии определяется из числа совместно проживающих с ним членов его семьи, включая самого заявителя.

34. Согласно [подпункту "а"](#) пункта 18 Правил в соответствии со [ст. 69](#) Жилищного кодекса к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма необходимо относить проживающих совместно с ним его супруга, а также детей и родителей данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

35. Согласно [подпункту "б"](#) пункта 18 Правил в соответствии со [статьей 31](#) Жилищного кодекса к членам семьи собственника жилого помещения необходимо относить проживающих совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруга, а также детей и родителей данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

36. Согласно [подпункту "в"](#) пункта 18 Правил в соответствии со [статьей 2](#) Семейного кодекса Российской Федерации к членам семьи иных граждан, указанных в [пунктах 3 и 5](#) Правил, необходимо относить супруга, родителей, в том числе усыновителей, и детей, в том числе усыновленных, а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, других родственников и иных лиц.

37. Состав семьи заявителя в целях предоставления субсидии определяется уполномоченным органом. В состав семьи заявителя включаются только те члены семьи, которые соответствуют условиям предоставления субсидий в зависимости от наличия гражданства Российской Федерации и регистрации по месту жительства.

38. При наличии разногласий между заявителем (получателем субсидии) и проживающими совместно с ним по месту постоянного жительства лицами, в том числе родственниками (свойственниками), по вопросу принадлежности к одной семье уполномоченный орган учитывает в качестве членов семьи заявителя (получателя субсидии) лиц, признанных таковыми в судебном порядке.

39. Несовершеннолетние граждане, приобретшие дееспособность в результате вступления в брак ([пункт 2 статьи 21](#) Гражданского кодекса Российской Федерации), имеют те же права, что и граждане, вступившие в брак по достижении брачного возраста.

40. Разведенные супруги, в том числе проживающие в одном жилом помещении, ни при каких обстоятельствах не могут считаться членами одной семьи.

41. В соответствии со [статьей 1](#) Семейного кодекса Российской Федерации признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния. Фактические брачные отношения без государственной регистрации брака, независимо от продолжительности и наличия совместных детей (так называемый "гражданский брак"), не являются браком в юридическом смысле.

42. Граждане, не являющиеся членами семьи получателя субсидий, могут иметь самостоятельное право на субсидию, если они соответствуют всем условиям предоставления субсидий, указанным в [пунктах 1 - 6](#) Правил (см. [раздел II](#) Рекомендаций).

IV. Документы, необходимые для решения вопроса о предоставлении субсидий

43. Граждане при обращении за субсидиями должны представить заявление о предоставлении субсидий (рекомендуемую форму заявления см. в [Приложении N 1](#)) и документы, указанные в [пунктах 8 и 9](#) Правил.

44. К документам, подтверждающим правовые основания отнесения лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, к членам его семьи относятся:

44.1. свидетельство о браке;

44.2. свидетельство о расторжении брака;

44.3. свидетельство о рождении ребенка;

44.4. паспорта заявителя и членов его семьи;

44.5. выписка из личного дела военнослужащего или другого лица, проходящего военную службу в федеральных органах исполнительной власти;

44.6. судебный акт в отношении принадлежности гражданина к членам семьи заявителя;

44.7. иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают членство семьи заявителя.

45. К документам, подтверждающим законные основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, дающие право на субсидию, относится один из следующих документов:

45.1. для пользователя жилого помещения государственного и муниципального жилищного фонда:

а) [договор](#) социального найма жилого помещения;

б) договор найма жилого помещения;

в) договор найма специализированного жилого помещения (в том числе служебного жилого помещения, жилого помещения в общежитии, жилого помещения маневренного фонда, жилого помещения в доме системы социального обслуживания населения, жилого помещения фонда вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами);

г) договор безвозмездного пользования жилым помещением для социальной защиты отдельных категорий граждан;

д) до заключения договоров, указанных в [подпунктах "а" - "г"](#) настоящего пункта, - справка, подтверждающая пользование заявителем жилым помещением, выданная органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным осуществлять функции собственника государственного или муниципального имущества от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или от имени муниципального образования в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов, а также уполномоченными ими лицами;

е) судебное решение, установившее жилищные права и обязанности на условиях, указанных в [подпунктах "а" - "г"](#) настоящего пункта;

45.2. для нанимателя жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде - договор найма жилого помещения <*>;

<*> Договор найма жилого помещения в частном жилищном фонде заключается в письменной форме ([ст. 674](#) Гражданского кодекса). В договоре найма должны быть указаны граждане, постоянно проживающие в жилом помещении вместе с нанимателем ([ст. 677](#) Гражданского кодекса). В договоре найма жилого помещения по соглашению сторон устанавливается размер платы за жилое помещение ([ст. 682](#) Гражданского кодекса).

45.3. для собственника жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома):

а) свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение (квартиру, жилой дом, часть квартиры или жилого дома), выданное в установленном порядке, а равно выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним или справка учреждения юстиции ([статья 131](#) Гражданского кодекса, Федеральный [закон](#) от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним");

б) справка жилищного или жилищно-строительного кооператива о полной выплате заявителем, являющимся членом кооператива, паевого взноса за предоставленную этому лицу кооперативом квартиру (пункт 4 [статья 218](#) Гражданского кодекса Российской Федерации), выданная уполномоченным органом управления кооператива в соответствии с установленной его уставом компетенцией;

в) документ, подтверждающий возникновение права собственности на жилое помещение до момента вступления в силу Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" ([статья 6](#)). К таким документам, в частности, относятся заключенные в соответствии с законодательством Российской Федерации договор об отчуждении жилого помещения (например, купли-продажи, мены, дарения), акт (свидетельство, договор) о приватизации жилого помещения;

г) вступивший в законную силу судебный акт (решение или определение суда) в отношении права собственности на жилое помещение;

д) свидетельство о праве на наследство по закону или завещанию;

е) документ, подтверждающий государственную регистрацию прав на жилое помещение, выданный до вступления в силу Федерального [закона](#) "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте выдачи такого акта (свидетельства) на момент его выдачи;

ж) документы, подтверждающие строительство жилого дома, а в исключительных случаях - заявление гражданина о владении объектом индивидуального жилищного строительства (жилым домом, частью жилого дома) и (или) жилым помещением в жилом доме блокированной застройки на праве собственности и справка органа местного самоуправления городского или сельского поселения или органа государственной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации

Федерации, подтверждающая наличие права собственности или факт владения как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет, позволяющем приобретать право собственности на это имущество в силу приобретательной давности. К исключительным случаям, в частности, может быть отнесено проживание гражданина в населенном пункте, далеко отстоящем от месторасположения регистрационной палаты, с учетом состояния здоровья и/или преклонного возраста гражданина. При этом органу местного самоуправления городского или сельского поселения или органу государственной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, выдавшему указанную справку, рекомендуется в течение одного месяца направлять уполномоченному органу один из следующих документов:

документы технической инвентаризации и технического учета жилого помещения, находящегося в собственности заявителя (например, технический паспорт);

правоустанавливающие документы на соответствующее жилое помещение;

документы, подтверждающие предоставление такого земельного участка заявителю из государственной или муниципальной собственности или право заявителя на земельный участок, на котором расположен соответствующий объект недвижимости;

документы, подтверждающие государственный кадастровый учет такого земельного участка (кадастровый план земельного участка);

45.4. при проживании в жилом помещении, принадлежащем жилищному или жилищно-строительному кооперативу, - справка жилищного или жилищно-строительного кооператива о членстве в нем заявителя, выданная уполномоченным органом управления кооператива в соответствии с установленной его уставом компетенцией;

45.5. иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают основания владения и пользования жилым помещением <*>.

<*> Ордер на жилое помещение не является документом, подтверждающим правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, поскольку является актом разового действия, подтверждающим только правомерность заселения в жилое помещение в момент его предоставления.

46. Если заявитель (получатель субсидии) указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, в том числе родственников (свойственников), проживающих совместно с ним по месту постоянного жительства, он обязан представить документы, подтверждающие правовые основания проживания в этом жилом помещении граждан, не указанных в заявлении.

47. К документам, подтверждающим доходы заявителя и всех членов семьи, учитываемых при решении вопроса о предоставлении субсидии, относятся:

а) справки с основного места работы и со всех мест дополнительной работы о доходах;

б) справки о размере социальных выплат из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников;

в) документы (заявление, копия договора и др.), содержащие сведения о размерах доходов от имущества, принадлежащего на праве собственности заявителю и членам его семьи;

г) справки, договоры возмездного оказания услуг и выполнения подрядных работ, другие документы или их копии о размерах других доходов;

д) заявление, копия договора и др. документы, содержащие сведения о доходах, полученных от сдачи жилых помещений в поднаем;

е) справка органов, уполномоченных предоставлять компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, о суммах выплаченных компенсаций;

ж) документы, подтверждающие размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание лиц, находящихся под опекой (попечительством);

з) документы, предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации в зависимости от избранной индивидуальными предпринимателями системы налогообложения, которая удостоверяется документом налогового органа;

и) заявления о самостоятельно декларированных гражданами доходах, за исключением доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, оформленные в произвольной форме, при отсутствии возможности подтвердить доходы документально и в случае, когда фактически полученные доходы выше, чем указано в документе;

к) иные документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи, выданные в порядке, установленном действующим законодательством.

48. Справки, подтверждающие доходы граждан за расчетный период, должны содержать:

а) помесячные сведения о всех выплатах, предусмотренных трудовым законодательством и системой оплаты труда;

б) сведения о периоде, за который приходится выплаты;

в) дату выдачи;

г) исходящий регистрационный номер документа (при наличии, а если это предусмотрено законодательством - обязательно);

д) сведения о полном наименовании и почтовом адресе выдавшего документ органа государственной власти, органа местного самоуправления или юридического лица, а для индивидуального предпринимателя или иного физического лица - фамилию, имя, отчество, место жительства и данные документа, удостоверяющего личность;

е) подпись руководителя организации или иного уполномоченного лица;

ж) печать (наличие печати у индивидуального предпринимателя не является обязательным).

49. В зависимости от избранной системы налогообложения, которая удостоверяется документом налогового органа, индивидуальные предприниматели для подтверждения получаемых ими доходов предоставляют предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации документы:

49.1. при применении общих условий установления налогов и сборов и упрощенной системы налогообложения:

а) книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя на бумажных носителях;

б) в случае, если объектом налогообложения являются доходы, не уменьшенные на величину расходов, - книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя на бумажных носителях и первичные учетные документы, подтверждающие расходы за расчетный период;

49.2. при применении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - копии налоговой декларации, заверенные налоговыми органами.

Книга учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя на электронных носителях уполномоченными органами не принимается. При необходимости уполномоченный орган вправе требовать представления ксерокопий листов или копии книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя, а также первичных документов или делать выписки из них. При этом после ознакомления с подлинниками документов (в том числе снятия копий при необходимости) они подлежат возврату заявителю.

50. К документам, подтверждающим отсутствие у граждан доходов, относятся:

а) для граждан, имеющих статус безработных, - документ, подтверждающий отсутствие выплаты всех видов пособий по безработице и других выплат безработным;

б) для граждан до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения, - справка об отсутствии стипендии;

в) документ, подтверждающий принадлежность граждан к категориям лиц с отсутствием или ограничением возможности трудоустройства, к которым относятся:

несовершеннолетние граждане дошкольного и школьного возраста, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего образования;

лица, содержащиеся под стражей на период предварительного следствия и судебного разбирательства;

лица, находящиеся на длительном стационарном лечении (на период такого лечения);

лица, находящиеся в розыске на период до признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим;

матери, осуществляющие уход за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, не получающие ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячной компенсационной выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового договора и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста.

51. К документам, содержащим сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, относится один из следующих документов:

51.1. справки о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, выданные в зависимости от способа управления лицами, указанными в пунктах 31.1 - 31.3 Рекомендаций;

51.2. платежные документы (счета-квитанции, расчетные книжки, счета, квитанции или другие документы).

52. Если заявитель указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, постоянно проживающих совместно с ним по месту постоянного жительства, он обязан представить сведения о размере вносимой ими платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги.

53. К документам, содержащим сведения о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, относится один из следующих документов:

53.1. справки, выданные в зависимости от способа управления лицами, указанными в [пунктах 31.1 - 31.3](#) Рекомендаций;

53.2. платежные документы (счета-квитанции, расчетные книжки, счета, квитанции или другие документы), которые содержат информацию о наличии или отсутствии у граждан задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

При наличии задолженности заявитель обязан ее погасить или представить соглашение по ее погашению в соответствии с [пунктом 6](#) Правил (см. [пункт 31](#) Рекомендаций).

54. К документам, подтверждающим права на льготы, меры социальной поддержки, компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг заявителя и членов его семьи, относятся документы, подтверждающие указанные права граждан, установленные в соответствующих законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

55. К документам, удостоверяющим принадлежность заявителя и членов его семьи к гражданству Российской Федерации и (или) государства, с которым Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор, относятся:

55.1. паспорт гражданина Российской Федерации;

55.2. документ, заменяющий паспорт гражданина Российской Федерации;

55.3. для детей в возрасте до 14 лет - вкладыш в свидетельство о рождении, подтверждающий наличие у ребенка гражданства Российской Федерации;

55.4. иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают российское гражданство <*>;

<*> См. [пункт 45](#) Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2002 N 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации".

55.5. паспорт гражданина иностранного государства, с которым Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор;

55.6. иные документы, удостоверяющие гражданство иностранного государства, с которым Российской Федерации заключен соответствующий международный договор.

56. Члены семей граждан, указанных в [пункте 5](#) Правил (см. [пункт 22](#) Рекомендаций), дополнительно к указанным выше документам представляют документы, подтверждающие причину выбытия этих граждан, а также факт постоянного проживания в соответствующем жилом помещении совместно с указанными гражданами до их выбытия.

57. Документы, предусмотренные [пунктами 8 и 9](#) Правил (см. пункты настоящего [раздела](#) Рекомендаций), могут направляться в уполномоченные органы по почте. При этом днем обращения за субсидией считается дата их получения уполномоченным органом. Обязанность подтверждения факта отправки указанных документов лежит на заявителе.

Копии документов, направляемых по почте, требуют обязательного нотариального заверения.

58. Уполномоченные органы могут самостоятельно заверять представленные копии документов после сверки их с оригиналом или делать выписки из документов.

59. Если граждане не представили требуемые в соответствии с [пунктами 8 и 9](#) Правил (см. пункты настоящего [раздела](#) Рекомендаций) документы, то им отказывается в предоставлении субсидий на основании представления заявителем неполных сведений в соответствии с [пунктом 14](#) Правил.

V. Исчисление совокупного дохода семьи

60. Доход семьи для исчисления величины совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина определяется за расчетный период, равный шести последним календарным месяцам, предшествующим месяцу подачи заявления о предоставлении субсидии.

61. При исчислении совокупного дохода семьи независимо от раздельного или совместного проживания учитываются доходы граждан, являющихся получателю субсидии или членам его семьи:

61.1. супругом (супругой) ([статья 34](#) Семейного кодекса Российской Федерации);

61.2. родителями или усыновителями (для их несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных);

61.3. несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными.

62. При исчислении величины совокупного дохода семьи для решения вопроса о предоставлении субсидий учитываются виды доходов, указанные в [пункте 34](#) Правил. При этом денежные средства, направленные на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов ([подпункт "е"](#) пункта 34 Правил), учитываются в совокупном доходе семьи только в тех случаях, если оплата обучения производится не из собственных доходов обучающегося и (или) совместно с ним проживающих членов его семьи, подтвержденных документами в

соответствии с [подпунктом "г"](#) пункта 8 Правил, достаточных для оплаты обучения.

63. При исчислении величины совокупного дохода семьи для решения вопроса о предоставлении субсидий не учитываются доходы, указанные в [пункте 35](#) Правил <*>.

<*> Не подлежит учету государственная социальная помощь, предоставленная отдельным категориям граждан в виде набора социальных услуг, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 июня 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

64. К другим видам доходов, указанным в [подпункте "д"](#) пункта 35 Правил, относятся:

64.1. ежегодная денежная выплата по [Закону](#) Российской Федерации от 9 июня 1993 года N 5142-1 "О донорстве крови и ее компонентов";

64.2. ежегодная компенсация на оздоровление по [Закону](#) Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

64.3. единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка по Федеральному [закону](#) от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

64.4. денежные средства, выделенные на амбулаторное и стационарное лечение.

65. Суммы алиментов, пенсий по потере кормильца, ежемесячных пособий на ребенка, выплачиваемых родителям (иным законным представителям), иные установленные денежные выплаты, а также денежные средства, выплачиваемые опекуну (попечителю) на содержание ребенка, учитываются в доходе ребенка, которому они причитаются (пункт 2 [статьи 60](#) Семейного кодекса Российской Федерации). Такой же порядок распространяется на учет в доходах алиментов и социальных выплат, выплачиваемых супругам, бывшим супругам, другим членам семьи (включая родителей, дедушек и бабушек, совершеннолетних лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, а также других лиц).

66. Суммы доходов от сдачи в аренду (наем, поднаем) имущества делятся на количество месяцев, за которые они получены, и учитываются в доходах семьи за те месяцы, которые приходятся на расчетный период.

67. Сумму денежных средств, направленных на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов, целесообразно делить на количество месяцев, соответствующее периоду оплаты обучения (учебному семестру или учебному году, части учебного семестра или учебного года), и включать в доход получающего их члена семьи за те месяцы, которые приходятся на расчетный период.

68. К видам доходов, которые заявители могут самостоятельно декларировать в заявлении, относятся доходы:

68.1. от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества, за исключением жилого помещения, транспортных и иных механических средств;

68.2. от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства;

68.3. в виде наследуемых и подаренных денежных средств;

68.4. полученные в результате деятельности крестьянского хозяйства;

68.5. в виде алиментов, получаемых членами семьи на основании соглашения об уплате алиментов между родителями (детьми);

68.6. другие доходы, которые не могут быть документально подтверждены.

VI. Установление региональных стандартов

69. Определение права на субсидию и расчет размера субсидии осуществляются в зависимости от расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, а также исходя из размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

70. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

71. Нормативная площадь жилого помещения - размер площади жилого помещения, исходя из которого осуществляется предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, устанавливается в квадратных метрах общей площади жилого помещения, приходящихся на человека.

72. Размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения дифференцируется по численности семьи и является единым на всей территории одного субъекта

Российской Федерации. Указанная дифференциация не обязательно ограничивается численностью семьи из трех (и более) человек, как было нередко принято при дифференциации размера социальной нормы площади жилья. Рекомендуется дифференцировать региональные стандарты нормативной площади жилого помещения до величины в 1,5 - 2 раза превышающей среднюю численность семьи в регионе.

Например, при средней численности семьи в регионе 2,8 человек нормативную площадь жилого помещения рекомендуется дифференцировать следующим образом:

для одиноко проживающих граждан;

для одного члена семьи, состоящей из двух человек;

для одного члена семьи, состоящей из трех человек;

для одного члена семьи, состоящей из четырех человек;

для одного члена семьи, состоящей из пяти и более человек.

73. Рекомендуется использовать следующие подходы при установлении регионального стандарта нормативной площади жилого помещения:

73.1. При наличии информационных ресурсов (статистической информации, случайной выборки и др.) и технической возможности региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии в субъекте Российской Федерации, предлагается рассчитывать по формуле:

$$S_i = \frac{S_t (S_{\max}^i + S_{\min}^i)}{(1 - 2k / 100) \times P_t^i},$$

где

S_i - стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии, на одного члена семьи, для семьи, состоящей из i человек;

S_t - общая площадь жилых помещений, приходящаяся на семью, состоящие из i человек, проживающие на территории субъекта Российской Федерации;

S_{\max}^i - общая площадь жилых помещений, приходящаяся на k -ю долю семей, состоящих из i человек, имеющих наибольшую общую площадь жилых помещений на семью, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

S_{\min}^i - общая площадь жилых помещений, приходящаяся на k -ю долю семей, состоящих из i человек, имеющих наименьшую общую площадь жилых помещений на семью, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

k - доля семей, имеющих наибольшую (наименьшую) общую площадь жилых помещений на семью, равная 10%;

P_t^i - количество человек в семьях, состоящих из i человек, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

73.2. При отсутствии необходимых информационных ресурсов и технической возможности для проведения расчетов, предоставленных в [пункте 73.1](#) Рекомендаций, при установлении региональных стандартов нормативной площади жилого помещения рекомендуется основываться на существующем уровне жилищной обеспеченности одиноко проживающих граждан и семей разной численности, получающих субсидии в настоящее время.

74. Если помимо заявителя и членов его семьи по месту жительства в данном жилом помещении зарегистрированы иные граждане, то при определении расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг заявителя и членов его семьи применяется региональный

стандарт нормативной площади жилого помещения, приходящийся на одного члена семьи, численность которой принимается равной количеству всех граждан, зарегистрированных в данном жилом помещении по месту жительства, независимо от их основания проживания и наличия или отсутствия у них самостоятельного права на субсидию.

75. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для лиц, указанных в [пунктах 1 - 3 части 2 статьи 159](#) Жилищного кодекса, исходя из размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании, размера платы, используемой для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей, цен, тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

(п. 75 в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

75.1. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из размера платы, используемой для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей, минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с [Жилищным кодексом](#) взносов на капитальный ремонт), цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

(п. 75.1 введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

76. В целях установления стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг при определении жилого дома или многоквартирного дома, который соответствует средним условиям в муниципальном образовании, учитывается:

а) уровень благоустройства дома - наличие инженерных систем предоставления коммунальных услуг: холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе газобаллонных установок), отопления (теплоснабжения), в том числе печного отопления; оборудование лифтом и мусоропроводом, а также степень благоустройства придомовой территории;

б) конструктивные и технические параметры дома - степень износа, этажность, материал стен и кровли;

в) стоимость коммунальных услуг в отопительный и межотопительный периоды, определяемая в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации [правилами](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, в случае, если органами государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) не принято решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года или решение о применении при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года. Сезонные региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг применяются для расчета и предоставления субсидий, начиная с установленной органом местного самоуправления соответственно даты начала или окончания отопительного периода;

(пп. "в" введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

г) стоимость коммунальных услуг по отоплению, горячему и (или) холодному водоснабжению, определяемых для потребителей с использованием установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации тарифов на тепловую энергию, горячую и (или) холодную воду, и нормативов потребления коммунальных услуг, отличающихся более чем на 20 процентов;

(пп. "г" введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

д) стоимость коммунальной услуги электроснабжения для многоквартирных домов или жилых домов, оборудованных газовыми плитами, и для многоквартирных домов или жилых домов, оборудованных электроплитами;

(пп. "д" введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

е) размеры дифференцированно установленных для муниципального образования минимальных размеров взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

(пп. "е" введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

77. Плата за наем жилого помещения, в том числе социальный, включается в региональный

стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг.

(в ред. Приказа Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

78. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для лиц, указанных в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 159 Жилищного кодекса (ССЖКУ1), устанавливается в рублях, приходящихся на одиноко проживающего гражданина или на одного члена семьи для семей различной численности, и рассчитывается как сумма стоимости содержания и ремонта жилого помещения, а также отопления, приходящихся на площадь, равную региональному стандарту нормативной площади жилого помещения, и стоимости нормативного объема потребления коммунальных услуг, из расчета на одного члена семьи для семей различной численности и одиноко проживающих граждан и усредненного размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), приходящегося на площадь, равную региональному стандарту нормативной площади жилого помещения.

Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений (ССЖКУ2) устанавливается в рублях, приходящихся на одиноко проживающего гражданина или на одного члена семьи для семей различной численности, и рассчитывается как сумма стоимости содержания и ремонта жилого помещения, а также отопления, приходящихся на площадь, равную региональному стандарту нормативной площади жилого помещения, и стоимости нормативного объема потребления коммунальных услуг, из расчета на одного члена семьи для семей различной численности и одиноко проживающих граждан и минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, приходящегося на площадь, равную региональному стандарту нормативной площади жилого помещения.

(п. 78 в ред. Приказа Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

79. Расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для лиц, указанных в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 159 Жилищного кодекса, проживающих в многоквартирных домах, предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ1_i = P_{cp} + P_{от} + P_{xb} + P_{гв} + P_{в/отв} + P_{газ} + P_{эл} + P_{ин} ,$$

где

$ССЖКУ1_i$ - стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей, состоящих из i человек;

P_{cp} - размер платы за содержание и ремонт жилого помещения (без капитального ремонта), определяемый по формуле:

$$P_{cp} = Ц_{cp} + S_i ,$$

где

$Ц_{cp}$ - цена на содержание и ремонт жилого помещения, установленная органом местного самоуправления, а в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для нанимателей по договору социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирном доме, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которого соответствуют средним условиям в муниципальном образовании (руб./кв. м);

$P_{от}$ - размер платы за отопление, определяемый по формуле:

$$P_{от} = H_{тэ} \times T_{тэ} \times S_i ,$$

где

$H_{тэ}$ - норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м/ в месяц или Гкал/куб. м/ в месяц);

$T_{тэ}$ - тариф на тепловую энергию (руб./Гкал);

P_{xb} - размер платы за холодное водоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{xb} = H_{xb} \times T_{xb} ,$$

где

H_{XB} - норматив потребления холодной воды (куб. м в месяц на 1 чел.);

T_{XB} - тариф на холодную воду (руб./куб. м);

$P_{ГВ}$ - размер платы за горячее водоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{ГВ} = H_{ГВ} \times T_{ГВ},$$

где

$H_{ГВ}$ - норматив потребления горячей воды (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{ГВ}$ - тариф на горячую воду (руб./куб. м);

$P_{В/ОТВ}$ - размер платы за водоотведение, определяемый по формуле:

$$P_{В/ОТВ} = H_{В/ОТВ} \times T_{В/ОТВ},$$

где

$H_{В/ОТВ}$ - норматив водоотведения (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{В/ОТВ}$ - тариф на водоотведение (руб./куб. м);

$P_{ГАЗ}$ - размер платы за газоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{ГАЗ} = H_{ГАЗ-П} \times T_{ГАЗ},$$

где

$H_{ГАЗ-П}$ - норматив потребления газа на приготовление пищи (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{ГАЗ}$ - тариф (цена) на газ (руб./куб. м);

$P_{ЭЛ}$ - размер платы за электроснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{ЭЛ} = H_{ЭЛ} \times T_{ЭЛ},$$

где

$H_{ЭЛ}$ - норматив потребления электрической энергии (кВт./час. в месяц на 1 чел.);

$T_{ЭЛ}$ - тариф на электрическую энергию (руб./кВт./час.);

$P_{ИН}$ - размер платы за пользование жилым помещением (плата за наем), для нанимателей жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

(п. 79 в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

79.1. Расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников, проживающих в многоквартирных домах, предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ2_i = P_{ср} + P_{от} + P_{XB} + P_{ГВ} + P_{В/ОТВ} + P_{ГАЗ} + P_{ЭЛ} + P_{К},$$

где

$ССЖКУ2_i$ - стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей, состоящих из i человек;

$P_{ср}$ - размер платы за содержание и ремонт жилого помещения (без капитального ремонта), определяемый по формуле:

$$P_{ср} = Ц_{ср} + S_i,$$

где

$\Pi_{\text{ср}}$ - цена на содержание и ремонт жилого помещения, установленная органом местного самоуправления, а в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для нанимателей по договору социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирном доме, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которого соответствуют средним условиям в муниципальном образовании (руб./кв. м);

$P_{\text{от}}$ - размер платы за отопление, определяемый по формуле:

$$P_{\text{от}} = H_{\text{тэ}} + T_{\text{тэ}} \times S_i,$$

где

$H_{\text{тэ}}$ - норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м/ в месяц или Гкал/куб. м/ в месяц);

$T_{\text{тэ}}$ - тариф на тепловую энергию (руб./Гкал);

$P_{\text{хв}}$ - размер платы за холодное водоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{\text{хв}} = H_{\text{хв}} \times T_{\text{хв}},$$

где

$H_{\text{хв}}$ - норматив потребления холодной воды (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{\text{хв}}$ - тариф на холодную воду (руб./куб. м);

$P_{\text{гв}}$ - размер платы за горячее водоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{\text{гв}} = H_{\text{гв}} \times T_{\text{гв}},$$

где

$H_{\text{гв}}$ - норматив потребления горячей воды (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{\text{гв}}$ - тариф на горячую воду (руб./куб. м);

$P_{\text{в/отв}}$ - размер платы за водоотведение, определяемый по формуле:

$$P_{\text{в/отв}} = H_{\text{в/отв}} \times T_{\text{в/отв}},$$

где

$H_{\text{в/отв}}$ - норматив водоотведения (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{\text{в/отв}}$ - тариф на водоотведение (руб./куб. м);

$P_{\text{газ}}$ - размер платы за газоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{\text{газ}} = H_{\text{газ-п}} \times T_{\text{газ}},$$

где

$H_{\text{газ-п}}$ - норматив потребления газа на приготовление пищи (куб. м в месяц на 1 чел.);

$T_{\text{газ}}$ - тариф (цена) на газ (руб./куб. м);

$P_{\text{эл}}$ - размер платы за электроснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{\text{эл}} = H_{\text{эл}} \times T_{\text{эл}},$$

где

$N_{эл}$ - норматив потребления электрической энергии (кВт./час. в месяц на 1 чел.);

$T_{эл}$ - тариф на электрическую энергию (руб./кВт./час.);

P_k - размер взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, определяемый по формуле:

$$P_k = P_{min} \times S_i,$$

где

P_{min} - минимальный размер взноса на капитальный ремонт, установленный в соответствии с [пунктом 8.1 статьи 156 Жилищного кодекса](#) (руб./кв. м).

(п. 79.1 введен [Приказом](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

80. Если многоквартирный дом, например, не оборудован системой централизованного горячего водоснабжения, то расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ = P_{ср} + P_{от} + P_{хв} + P_{в/отв} + P_{газ} + P_{эл} + P_k,$$

(в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

где

$P_{газ}$ - размер платы за газоснабжение, определяемый

газ.

по формуле:

$$P_{газ} = (N_{газ-п} + N_{газ-гв}) \times T_{газ},$$

где

$N_{газ-гв}$ - норматив потребления газа на подогрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения (куб. м в месяц на 1 чел.).

При установлении жилого дома с печным отоплением в качестве дома, соответствующего средним условиям в муниципальном образовании, в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг включается месячная стоимость нормативного объема потребления твердого топлива, необходимого для отопления площади, равной региональному стандарту нормативной площади жилого помещения. Расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для жилых домов, оборудованных водо- и электроснабжением, водоотведением и отапливаемых твердым топливом, предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ = P_{ср} + P_{тт} + P_{хв} + P_{в/отв} + P_{эл},$$

где

$P_{тт}$ - размер платы за твердое топливо, определяемый по формуле:

$$P_{тт} = N_{тт} \times T_{тт} \times S_i,$$

где

$N_{тт}$ - норматив потребления твердого топлива <*> (куб. м/кв. м или кг/кв. м);

<*> Для расчета стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг необходимо использовать норматив потребления твердого топлива,

установленный на один месяц, или 1/12 часть норматива потребления твердого топлива, установленного на один год.

T - тариф на твердое топливо (руб./куб. м или руб./кг).

$T_{тт}$

81. При установлении в качестве жилого дома, соответствующего средним условиям в муниципальном образовании, жилого дома, оборудованного газовым отоплением и не имеющего централизованного горячего водоснабжения, региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ = P_{ср} + P_{газ.} + P_{хв} + P_{в/отв} + P_{эл.} + P_{к},$$

(в ред. Приказа Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

где

$P_{газ}$ - размер платы за газоснабжение, определяемый по формуле:

$$P_{газ} = [(N_{газ-о} \times S_i) + N_{газ-п} + N_{газ-гв}] \times T_{газ},$$

где

$N_{газ-о}$ - норматив потребления газа на отопление жилых помещений, в том числе подсобных помещений жилого дома, включая помещения для содержания домашнего скота, бани и теплицы, установленный на единицу площади помещения (куб. м/кв. м в месяц).

82. Если большая часть (например, более 70 процентов) населения муниципального образования проживает в жилых помещениях в многоквартирных домах, то устанавливается один стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг - для многоквартирных домов.

Если население в муниципальном образовании проживает примерно в равных долях (например, 40 - 60 процентов) в жилых домах и в многоквартирных домах или большая часть (например, более 70 процентов) населения проживает в жилых домах, то рекомендуется устанавливать два стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг отдельно для многоквартирных домов и для жилых домов.

Абзац исключен. - Приказ Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013.

Стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливаются с учетом возможностей бюджета субъекта Российской Федерации.

83. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг дифференцируются по муниципальным образованиям одного субъекта Российской Федерации. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг рекомендуется дифференцировать с учетом действующей в субъекте Российской Федерации структуры муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

84. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг рекомендуется устанавливать на один календарный год до формирования и утверждения бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

85. Изменение органами государственной власти субъекта Российской Федерации в течение текущего финансового года размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг рекомендуется производить при внесении соответствующих изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

VII. Определение размера и порядок предоставления субсидий

86. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьи определенной численности равны произведению размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей данной численности, умноженного на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий), определяемых в соответствии с пунктами 18 - 19 Правил (см. пункт 37 Рекомендаций).

87. При расчете указанного в пункте 25 Правил коэффициента $K_{п}$ используются размеры фактической платы за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом предоставленной скидки - РПс и без учета предоставленной скидки - РПп, приходящиеся на количество лиц, входящих в

состав семьи заявителя (получателя субсидий).

88. К основным социально-демографическим группам населения относятся:

трудоспособное население - мужчины в возрасте от 16 до 59 лет включительно и женщины в возрасте от 16 до 54 лет включительно, за исключением неработающих инвалидов I и II групп этого возраста;

пенсионеры - мужчины в возрасте от 60 лет и женщины в возрасте от 55 лет, а также неработающие лица, получающие пенсию по инвалидности;

дети в возрасте 0 - 15 лет.

89. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по субъекту Российской Федерации при выборе формулы расчета субсидии S_1 или S_2 и при расчете размера субсидии по формуле S_2 не используется.

90. Полученный в результате расчета по формулам S_1 или S_2 в соответствии с пунктами 23 или 24 Правил размер субсидии является максимальным размером, который может быть предоставлен получателю субсидии в течение периода предоставления субсидии, при условии, что он не превышает фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий). При этом фактические расходы не ограничиваются пределами регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и установленных нормативов потребления коммунальных услуг. Если в результате расчета по формулам S_1 или S_2 получилась отрицательная величина, то гражданам отказывается в предоставлении субсидии.

91. В фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, с которыми сравнивается размер субсидии, рассчитанный по формулам S_1 и S_2 , не включаются:

- 91.1. плата нанимателя за пользование жилым помещением (плата за наем);
- 91.2. исключен. - [Приказ](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013;
- 91.3. задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- 91.4. начисленные пени;
- 91.5. перерасчеты за прошлые периоды, в течение которых субсидия не предоставлялась;
- 91.6. плата за содержание и ремонт помещений, оборудования, земельного участка и других элементов, не входящих в состав общего имущества многоквартирного дома;
- 91.7. плата, вносимая лицами, не входящими в состав семьи заявителя (получателя субсидии).

92. Если плата, установленная в договоре найма жилого помещения частного жилищного фонда, ниже фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, то за фактические расходы нанимателя принимается плата, установленная в договоре найма. При этом следует помнить, что плата, установленная в договоре найма жилого помещения частного жилищного фонда, в полном объеме учитывается в доходе наймодателя.

93. Сравнение размера субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг может осуществляться различными способами в зависимости от технических и организационных возможностей:

в течение субсидируемого месяца;

в следующем месяце, после субсидируемого месяца;

по окончании срока предоставления субсидии - за весь период предоставления субсидии (в том числе при предоставлении субсидии на твердое топливо).

94. При превышении размера субсидии над фактическими расходами необоснованно полученные в качестве субсидии за предыдущий месяц средства засчитываются в счет субсидии за следующий месяц, а при отсутствии права на получение субсидии в следующем месяце эти средства добровольно возвращаются получателем субсидии в местный бюджет.

При отказе от добровольного возврата указанных средств они по иску уполномоченного органа истребуются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

95. Для граждан, получающих субсидии на приобретение твердого топлива и/или баллонов со сжиженным газом сравнение размера субсидии с фактическими расходами производится за весь период предоставления субсидий. При этом сумма выплаченных за период предоставления субсидий не должна превышать фактических расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, включая приобретение твердого топлива и/или баллонов со сжиженным газом

за этот же период. Покупка твердого топлива и/или баллонов со сжиженным газом подтверждается кассовым и (или) товарным чеком.

96. В общем случае субсидии перечисляются гражданам ежемесячно до первого числа месяца, следующего за месяцем, за который выплачивается субсидия.

В соответствии с частью 1 [статьи 155](#) Жилищного кодекса плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем. В соответствии с частью 2 [статьи 155](#) Жилищного кодекса плата вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим. Таким образом, поскольку период внесения гражданами платы за жилое помещение и коммунальные услуги составляет с 1 по 10 число месяца, следующего за истекшим, субсидии должны перечисляться гражданам до первого числа месяца, следующего за оплачиваемым. Если договором управления многоквартирным домом, либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива установлен иной срок оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, то субсидии перечисляются до начала срока оплаты, установленного договором управления. (в ред. [Приказа](#) Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

97. Субсидии перечисляются на имеющиеся у получателей субсидий или открываемые ими в выбранных по своему усмотрению банках банковские счета или вклады до востребования. Ограничение прав граждан в выборе банков не допускается. Перечисление средств субсидий на счета других кредитных организаций, помимо банков, не допускается.

98. Для исчисления нового значения совокупного дохода семьи при изменении семейных обстоятельств, указанных в [пункте 48](#) Правил, необходимо использовать имеющиеся в деле получателя субсидий значения среднемесячных доходов тех членов семьи, чьи обстоятельства не изменились, и рассчитать новые значения среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых обстоятельства изменились.

99. Новые значения среднемесячных доходов граждан определяются в общеустановленном порядке путем деления суммы их доходов, полученных в течение шести месяцев, предшествующих заявлению об изменении семейных обстоятельств, на число месяцев, в течение которых они имели эти доходы.

100. Новый среднемесячный совокупный доход семьи равен сумме значений среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых обстоятельства не изменились, и новых значений среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых они изменились.

101. Новый среднедушевой доход семьи исчисляется путем деления нового среднемесячного совокупного дохода семьи на количество членов семьи.

102. Новый совокупный доход семьи равен произведению среднедушевого дохода семьи на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидии).

103. Новые расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитываются с учетом нового количественного состава семьи.

104. При изменении доходов семьи (уменьшении или увеличении), предоставления права или отказа в праве на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидки, изменении размера предоставляемой скидки и иных обстоятельств, не указанных в [пункте 48](#) Правил, размер ранее предоставленной субсидии не пересчитывается.

VIII. Особенности предоставления субсидий некоторым категориям граждан

105. В соответствии с [пунктом 51](#) Правил федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают решение о предоставлении субсидий:

а) сотрудникам, проходящим военную службу в указанных федеральных органах исполнительной власти, сведения о которых не подлежат разглашению;

б) лицам, проходящим либо проходившим военную службу по контракту за пределами Российской Федерации в территориальных органах, воинских частях, подразделениях и организациях соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

106. Гражданам, указанным в [пункте 51](#) Правил ([пункт 105](#) Рекомендаций), субсидии предоставляются в виде денежной выплаты по месту их военной службы в размере, рассчитываемом в соответствии с [пунктами 23 и 24](#) Правил с учетом региональных стандартов. Для предоставления субсидий указанным в [подпункте "б"](#) пункта 51 Правил гражданам, проживающим за пределами Российской Федерации, используются региональные стандарты, действующие в месте расположения соответствующего федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, являющегося уполномоченным органом. Денежные выплаты гражданам, указанным в [пункте 51](#) Правил, осуществляться в формах, указанных в [пункте 45](#) Правил. При этом под выплатой из кассы уполномоченного органа следует понимать выплату финансовым органом <*> воинской части, учреждения, военного образовательного учреждения

профессионального образования, предприятия и организации, или военного комиссариата, находящегося в подчинении соответствующего федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

<*> Под финансовым органом целесообразно понимать финансовые (финансово-экономические) отделения, службы, отделы и управления; расчетно-кассовые отделы или отделения, а также бухгалтерии.

107. В соответствии с [пунктом 53](#) Правил руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, определяется порядок оформления документов и направления сведений, необходимых для предоставления субсидий гражданам, указанным в [пункте 51](#) Правил ([пункт 105](#) Рекомендаций), а также порядок выплаты таким гражданам субсидий. В указанном порядке целесообразно устанавливать процедуру оформления и представления указанными гражданами документов, а также процедуру направления соответствующим командирам воинских частей, начальникам учреждений, военных образовательных учреждений профессионального образования, предприятий и организаций, или военным комиссарам сведений, необходимых для предоставления субсидий, и процедуру выплаты субсидий гражданам. В порядке выплаты субсидий гражданам, указанным в [пункте 51](#) Правил, не могут изменяться установленные [статьей 159](#) Жилищного кодекса и [Правилами](#) условия предоставления гражданам субсидий, а также порядок расчета размера субсидии.

108. В соответствии с [пунктом 54](#) Правил [пункты 51 - 53](#) Правил не распространяются на граждан, проживающих в закрытых военных городках. В соответствии с [пунктом 7](#) Правил гражданам, проживающим в закрытых военных городках <*>, субсидии предоставляются уполномоченными органами (органами местного самоуправления или управомоченными ими муниципальными учреждениями) по общеустановленным правилам: в порядке и на условиях, которые установлены [пунктами 1 - 50](#) и [67](#) Правил.

<*> См. [Перечень](#) имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных Сил Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 1 июня 2000 г. N 752-р (с изменениями от 2 августа, 9 ноября 2001 г., 18 января, 9 июля 2002 г., 6 февраля, 21 марта, 6 мая, 6 декабря 2003 г., 12 мая 2004 г., 17 марта 2005 г.), а также [Перечень](#) закрытых военных городков ФСО России, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15 июля 1999 г. N 1132-р (с изменениями от 11 апреля 2005 г., 4 июля 2005 г.).

109. В случае превышения размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи над размером соответствующего федерального стандарта при расчете субсидии семье военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, гражданина, уволенного с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которого составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, используют значение федерального стандарта максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Данное положение применяется для всех граждан, указанных в этом пункте, независимо от места их проживания.

IX. Финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидий

110. В соответствии с [пунктом 68](#) Правил финансирование расходов органов местного самоуправления на обеспечение предоставления субсидий гражданам осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При применении [пункта 68](#) Правил необходимо учитывать, что в соответствии с [пунктом 29](#) части 1 [статьи 14](#) и [пунктом 35](#) части 1 [статьи 16](#) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 года N 199-ФЗ) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством, отнесено к вопросам местного значения городских и сельских поселений и городских округов. Поскольку обеспечение предоставления субсидий относится к вопросам местного значения, то в соответствии с частью 2 [статьи 18](#) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации" финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

111. Финансирование расходов на обеспечение предоставления субсидий гражданам должно обеспечить ежемесячное перечисление бюджетных средств на банковские счета граждан или выплату (доставку) через организации связи или выплату из кассы уполномоченного органа в полном объеме начисленных субсидий до начала срока оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

112. С целью недопущения нарушения сроков предоставления гражданам субсидий из-за возможной задержки предоставления субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации органам государственной власти субъекта Российской Федерации следует предусмотреть использование механизма кредитования банком местного бюджета. Для этого органам государственной власти субъекта Российской Федерации следует заключить соответствующие договоры с кредитными организациями. Ответственным за погашение банковского кредита, включая проценты, должен признаваться орган исполнения регионального бюджета.

113. Расходы на обеспечение предоставления субсидий включают в себя:

оплату труда работников уполномоченного органа и отчисления в государственные внебюджетные фонды, налоги и сборы;
возмещение командировочных расходов;
банковское вознаграждение за перечисление и зачисление средств субсидий на счета граждан;

почтовые расходы на доставку средств субсидий гражданам и на другие почтовые услуги (марки, конверты, др.);

расходы на оргтехнику и ее обслуживание;

расходы на обеспечение средствами модемной связи и на местную сеть, а также на получение и отправку электронной почты;

расходы на канцтовары;

расходы на полиграфические услуги;

расходы на телефонную и факсимильную связь;

оплату работ и услуг по содержанию помещения уполномоченного органа (в том числе уборки помещения, вывоза мусора) и коммунальных услуг (отопления, водоснабжения и канализации, освещения);

аренду помещения уполномоченного органа;

ремонт помещения уполномоченного органа;

приобретение мебели;

транспортных услуг и др.

114. Порядок предоставления субвенций, указанных в [пункте 66](#) Правил, не должен включать в себя никаких условий к органам местного самоуправления, не связанных с предоставлением субсидий гражданам.

115. В соответствии с частью 9 [статьи 159](#) Жилищного кодекса [пунктом 67](#) Правил федеральный бюджет указан в качестве источника финансирования расходов на предоставление субсидий:

а) указанным в [пункте 51](#) Правил гражданам;

б) указанным в [пункте 54](#) Правил гражданам, проживающим в закрытых военных городках.

116. Воинские части и организации соответствующих федеральных органов исполнительной власти, являющихся уполномоченными органами в отношении лиц, указанных в [пункте 51](#) Правил, в соответствии с [пунктами 7, 51 и 53](#) Правил сами осуществляют выплату субсидий указанным гражданам.

117. В соответствии с [пунктами 7 и 45](#) Правил гражданам, проживающим в закрытых военных городках, субсидии предоставляются органами местного самоуправления или управомоченными ими муниципальными учреждениями (уполномоченными органами).

118. Выделенные воинским частям и организациям соответствующих федеральных органов исполнительной власти средства федерального бюджета на предоставление субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, должны перечисляться в местный бюджет в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Указанный порядок должен обеспечивать своевременное предоставление гражданам субсидий до срока, установленного в соответствии с законодательством для оплаты жилых помещений и коммунальных услуг.

119. С целью перечисления в местные бюджеты из федерального бюджета в необходимых

объемах средств для предоставления субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, уполномоченным органам рекомендуется не позднее чем до 20 числа каждого месяца направлять сведения о размере начисленных субсидий гражданам, проживающим в закрытом военном городке:

119.1. командиру (начальнику) воинской части или организации федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, уполномоченному получать средства федерального бюджета для предоставления субсидий гражданам, проживающим в закрытом военном городке;

119.2. органу государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченному перечислять местным бюджетам субвенции на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

120. Если до установления соответствующими федеральными органами исполнительной власти порядка перечисления воинскими частями и организациями средств федерального бюджета на предоставление субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, в местный бюджет, перечисление (выплата) субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, производится командирами указанных воинских частей и организаций соответствующих федеральных органов исполнительной власти, то уполномоченным органам (органам местного самоуправления или уполномоченным ими муниципальным учреждениям) помимо направления сведений, указанных в пункте 165 Пособия, необходимо заблаговременно направлять командирам указанных воинских частей и организаций сведения о размерах предоставленных гражданам субсидий и номерах банковских счетов получателей субсидий.

121. Порядок перечисления (выплаты, вручения) предоставленных получателям субсидий в соответствии с настоящими [Правилами](#) субсидий устанавливается органами местного самоуправления, например, в виде инструкции для уполномоченного органа или для органа, уполномоченного исполнять бюджет в части перечисления субсидий гражданам.

Приложение 1
к Методическим рекомендациям
по применению Правил предоставления
субсидий на оплату жилого помещения
и коммунальных услуг

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА ЗАЯВЛЕНИЯ
о предоставлении субсидии на оплату
жилого помещения и коммунальных услуг

В уполномоченный орган по
предоставлению
субсидий города (р-на)

от гражданина (ки) _____

_____ /
Номер дом. телефона

_____ /
Номер раб. телефона

_____ /
Номер контактного
телефона

Заявление
о предоставлении субсидии на оплату
жилого помещения и коммунальных услуг

1. Прошу предоставить субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг мне и членам моей семьи:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Степень родства	№ паспорта, кем и когда выдан	Наличие льгот (мер социальной поддержки, компенсаций)
		Заявитель		

в настоящее время зарегистрированных по месту жительства в жилом помещении по адресу: _____ и перечислять субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на мой банковский счет _____.

2. Представленные мною документы и копии документов в количестве _____ шт., в том числе:

- о принадлежности к членам семьи - _____ шт.;
- об основании пользования жилым помещением - _____ шт.;
- о доходах членов семьи - _____ шт.;
- о начисленных платежах за жилое помещение и коммунальные услуги и наличии (отсутствии) задолженности по платежам - _____ шт.;
- о льготах, мерах социальной поддержки и компенсациях по

оплате жилого помещения и коммунальных услуг - _____ шт.;

- о регистрации по месту жительства - _____ шт.;

- о гражданстве - _____ шт.

3. Обязуюсь использовать субсидии только для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг (в том числе на приобретение твердых видов топлива при наличии печного отопления и баллонов со сжиженным газом) и в случае изменения обстоятельств в семье (изменение места постоянного жительства, основания проживания, гражданства, состава семьи) представить подтверждающие документы в течение 1 месяца после наступления этих событий.

4. С установленными Правилами предоставления субсидий, в том числе по проверке в налоговых, таможенных и иных органах (организациях) представленных сведений о доходах, приостановлению и прекращению предоставления субсидий, ознакомлен и обязуюсь их выполнять.

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.
(подпись заявителя) (фамилия) (дата)

Заявление и документы в количестве _____ шт. приняты

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.
(подпись (фамилия) (дата)
должностного лица)

Дело сформировано

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.
(подпись (фамилия) (дата)
должностного лица)

Дело проверено

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.
(подпись должностного (фамилия) (дата)
лица или
руководителя
уполномоченного
органа)

Решение (ненужное зачеркнуть):

Решение, выдаваемое на руки заявителю, можно оформить в виде отрывного талона заявления на субсидию.

Предоставить субсидию в размере _____ рублей _____ копеек на _____ месяцев с _____ 200_ г. до _____ 200_ г.

Отказать в предоставлении субсидии на основании _____
_____.

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.
(подпись должностного (фамилия) (дата)
лица или
руководителя
уполномоченного
органа)

МП

Приостановить перечисление субсидии на основании _____
_____.

_____/_____/ " __ " _____ 200_ года.

(подпись должностного (фамилия) (дата)
лица или
руководителя
уполномоченного
органа)

МП

Прекратить предоставление субсидии на основании _____

_____ / _____ " " _____ 200_ года.
(подпись должностного (фамилия) (дата)
лица или
руководителя
уполномоченного
органа)

МП

ПРИМЕРЫ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА СУБСИДИЮ,
УСТАНОВЛЕНИЮ СОСТАВА СЕМЬИ, ИСЧИСЛЕНИЯ СОВОКУПНОГО ДОХОДА
СЕМЬИ И РАСЧЕТА РАЗМЕРА СУБСИДИИ

Список изменяющих документов
(в ред. Приказа Минрегиона России N 359,
Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

Пример 1. Единоличный собственник жилого помещения, в котором он и члены его семьи зарегистрированы по месту жительства, является гражданином Японии. Совместно проживающие с собственником члены его семьи являются гражданами Российской Федерации. Соответствуют ли собственник и члены его семьи условиям предоставления субсидии в зависимости от наличия гражданства Российской Федерации и основаниям проживания?

Собственнику жилого помещения субсидия не может быть предоставлена, поскольку он не является гражданином Российской Федерации, и между Российской Федерацией и Японией не заключен соответствующий международный договор. Члены семьи собственника жилого помещения, зарегистрированные совместно с ним по месту жительства, несмотря на то, что являются гражданами Российской Федерации, не имеют самостоятельного права на получение субсидии по основанию пользования жилым помещением.

Пример 2. Имеет ли право на субсидию женщина, зарегистрированная по месту жительства одна в жилом помещении, которое она ранее по договору дарения передала своему сыну в собственность, проживающему по другому адресу?

Если основанием пользования женщиной жилым помещением является договор безвозмездного пользования этим помещением, то она не имеет права на субсидию. Если основанием пользования женщиной жилым помещением является договор найма, заключенный с сыном - собственником жилья, то женщина соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением, как наниматель жилого помещения в частном жилищном фонде.

Пример 3. Жилое помещение находится в собственности гражданина, в котором он и его бывшая супруга зарегистрированы по месту жительства. Соответствуют ли разведенные супруги условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования ими жилым помещением?

Разведенный супруг, являющийся собственником данного жилого помещения, соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением.

Право на субсидию разведенной супруги, как бывшего члена семьи собственника, зависит от ее основания проживания в жилом помещении, которое устанавливается соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. Если разведенная супруга проживает по договору найма с собственником жилого помещения, то она соответствует условию предоставления субсидии как наниматель жилого помещения в частном жилищном фонде, а если проживает по договору безвозмездного пользования жилым помещением, - то не соответствует.

Пример 4. Глава семьи из двух человек, обратившийся с заявлением о предоставлении субсидии, представляет справки о доходах, согласно которым за расчетный период (6 месяцев) один член семьи имел доходы только четыре месяца, соответственно 1000, 1200, 800 и 500 рублей, второй - шесть месяцев, соответственно 1500, 1500, 1550, 1600, 1500, 1400 рублей. Как рассчитать среднедушевой и совокупный доход семьи?

1) Среднемесячный доход первого члена семьи составляет:

$$(1000 + 1200 + 800 + 500) : 4 = 875 \text{ руб.}$$

2) Среднемесячный доход второго члена семьи составляет:

$$(1500 + 1500 + 1550 + 1600 + 1500 + 1400) : 6 = 1508,33 \text{ руб.}$$

3) Среднемесячный совокупный доход семьи составляет:

$$875 + 1508,33 = 2383,33 \text{ руб.}$$

4) Среднедушевой доход семьи составляет:

$$2383,33 : 2 = 1191,67 \text{ руб.}$$

5) Совокупный доход данной семьи равен ее среднемесячному совокупному доходу:

1191,67 x 2 = 2383,33 руб.

Пример 5. За субсидией обратилась женщина, с которой совместно проживает в качестве члена семьи и зарегистрирована по месту жительства ее племянница. И у тети, и у племянницы есть мужья, зарегистрированные по месту жительства в других жилых помещениях. Вместе с мужем племянницы зарегистрирован их несовершеннолетний ребенок. Как рассчитать совокупный и среднедушевой доход тети с племянницей при их обращении за субсидией?

1) На основании сведений о доходах тети и ее мужа за расчетный период определяется среднедушевой доход семьи тети.

2) На основании сведений о доходах племянницы, ее мужа и ребенка за расчетный период определяется среднедушевой доход семьи племянницы.

3) Для определения среднемесячного совокупного дохода семьи, состоящей из тети и племянницы, необходимо сложить среднедушевые доходы их семей.

4) Среднедушевой доход тети и племянницы равен их среднемесячному совокупному доходу, деленному на два.

5) Совокупный доход тети и племянницы равен их среднедушевому доходу, умноженному на два.

Пример 6. Как рассчитать совокупный доход, используемый при расчете субсидии семье, состоящей из супругов и их ребенка, зарегистрированных по месту жительства в одной квартире, если один из супругов является лицом без гражданства?

При расчете совокупного дохода учитываются доходы всех членов семьи, в том числе и того супруга, который является лицом без гражданства. На основании сведений о доходах обоих супругов и их ребенка в расчетный период определяются среднемесячные доходы каждого члена семьи, сумма которых равна среднемесячному совокупному доходу семьи. Среднедушевой доход семьи, состоящей из родителей и ребенка, определяется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на три - количество членов семьи. Поскольку супруг, являющийся лицом без гражданства, не имеет права на субсидию, то совокупный доход семьи, используемый при расчете размера субсидии, равен произведению среднедушевого дохода семьи на два - количество членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.

Пример 7. Гражданин представил справку о доходах из Пенсионного фонда за расчетный период с января по июнь. Пенсия ему была назначена с января - первого месяца расчетного периода. При этом в январе и феврале выплаты пенсии не проводились. В марте была выплачена пенсия за январь, февраль и март в общей сумме 4500 рублей. Далее выплата пенсии производилась ежемесячно в следующих размерах: в апреле - 1500 рублей, в мае - 1500 рублей, в июне - 1700 рублей. Какой вариант расчета среднемесячного дохода пенсионера считается правильным:

1. $(4500 + 1500 + 1500 + 1700) : 4 = 2300$ рублей или

2. $(4500 + 1500 + 1500 + 1700) : 6 = 1533,3$ рублей?

Правильным является второй вариант расчета среднемесячного дохода пенсионера. При расчетах необходимо учитывать, за какой период выплачиваются денежные средства. В данном примере в марте были выплачены суммы начисленных пенсий за три месяца: январь, февраль, март.

Пример 8. Гражданин обратился за субсидией. Из шести месяцев расчетного периода гражданин не предоставил никаких сведений о своих доходах за первые два месяца расчетного периода (со слов заявителя он не работал и доходов не имел). Согласно справке о доходах с места работы за четыре месяца расчетного периода гражданин имел доходы только три месяца, а за один месяц доходов не имел (находился в отпуске без сохранения заработной платы):

1 месяц - 2000 рублей;

2 месяц - 1700 рублей;

3 месяц - нет;

4 месяц - 2000 рублей.

Как рассчитать его среднемесячный доход?

Среднемесячный доход гражданина равен: $(2000 + 1700 + 2000) : 3 = 1900$ руб.

Пример 9. Гражданин обратился за субсидией. Согласно представленным документам гражданин в течение трех месяцев расчетного периода имел статус безработного и не получал каких-либо пособий по безработице и других выплат безработным. Согласно справке о доходах с места работы за три месяца расчетного периода гражданин имел доходы:

1 месяц - 2500 рублей;

2 месяц - 2000 рублей;

3 месяц - 2300 рублей.
Как рассчитать его среднемесячный доход?
Среднемесячный доход гражданина равен:
(2500 + 2000 + 2300) : 6 = 1133,33 руб.

Пример 10. Незамужняя женщина, ранее состоявшая в браке, является собственницей квартиры, в которой она и ее 10-летний ребенок от первого брака зарегистрированы по месту жительства. Женщина не получает алименты на ребенка. На содержание ребенка выплачивается ежемесячное пособие. У женщины есть второй, 5-летний, ребенок, родившийся вне брака и зарегистрированный по месту постоянного жительства со своим отцом. По соглашению между родителями 5-летнего ребенка его содержание является обязанностью только отца. Какие доходы надо учесть при исчислении совокупного дохода семьи, состоящей из женщины и ее 10-летнего ребенка, зарегистрированных по месту постоянного жительства в одной квартире?

В Российской Федерации установлена обязательная государственная регистрация брака. Фактические брачные отношения, сколь бы продолжительными они ни были (так называемый "гражданский брак"), не являются браком в юридическом смысле и не порождают правовых последствий. В соответствии со [ст. 53](#) Семейного кодекса Российской Федерации при установлении отцовства в порядке, предусмотренном [статьями 48 - 50](#) указанного Кодекса, дети, родившиеся от лиц, не состоящих в браке между собой, имеют такие же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой.

Учитывая, что отцовство в отношении второго ребенка установлено и между родителями имеется соглашение о предоставлении содержания несовершеннолетнему ребенку, проживающему с отцом, только одним отцом (что соответствует абзацу 1 пункта 1 [ст. 80](#) Семейного кодекса Российской Федерации) и споры относительно проживания и содержания второго ребенка отсутствуют, то для исчисления совокупного дохода домохозяйства, состоящего из женщины и ее 10-летнего ребенка, зарегистрированных по месту постоянного жительства в одной квартире, сложить доходы матери с ежемесячным пособием на первого ребенка. Вычет из доходов матери доли, приходящейся на второго ребенка, не требуется.

Пример 11. Несовершеннолетний ребенок зарегистрирован по месту жительства в квартире, собственником которой он является. Отец ребенка умер. На ребенка выплачивается пенсия по потере кормильца и ежемесячное пособие на содержание. Мать ребенка со своим вторым мужем и их общим ребенком зарегистрированы по месту жительства в другой квартире. Как рассчитать совокупные доходы несовершеннолетнего ребенка и второй семьи его матери?

Неординарность подобных ситуаций связана с тем, что один человек, в данном примере - мать, является как бы членом двух семей. В этом случае следует исходить из того, что мать несет обязательства как перед первым ребенком, так и перед второй семьей, состоящей из трех человек. В связи с этим одну четвертую часть среднемесячного дохода матери следует сложить со среднемесячным доходом ее первого сына для определения его совокупного дохода, а три четвертые части среднемесячного дохода матери следует сложить со среднемесячными доходами ее мужа и второго ребенка для определения совокупного дохода второй семьи матери.

Пример 12. В жилом помещении зарегистрированы по месту жительства мать с ребенком и мужчина, который является отцом ребенка. Брак между родителями ребенка не зарегистрирован. Собственником квартиры является мать ребенка. Отец ребенка состоит в браке с другой женщиной, с которой у него детей нет. Кто из зарегистрированных в жилом помещении граждан соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования указанным жилым помещением? Какие виды доходов граждан необходимо учесть?

Условию предоставления субсидии соответствуют мать и ребенок, как собственница жилого помещения и член ее семьи. Отец ребенка не является членом семьи собственницы квартиры, поскольку не состоит с ней в браке. Отец ребенка не может признаваться в соответствии с частью 1 [статьи 31](#) Жилищного кодекса ни "другим родственником", ни относиться к "иным гражданам", которые могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи, поскольку он состоит в браке с другой женщиной. Основанием его проживания может быть наем или безвозмездное пользование жилым помещением. Если он проживает по договору безвозмездного пользования жилым помещением, то он не имеет самостоятельного права на субсидию. Если он проживает по договору найма с собственником жилого помещения, то он имеет самостоятельное право на субсидию.

При исчислении совокупного дохода семьи, состоящей из матери и ребенка, должны быть учтены доходы матери и ребенка, плата за наем, вносимая отцом ребенка, если он проживает на условиях договора найма, алименты или иная финансовая помощь отца на содержание ребенка.

При исчислении совокупного дохода отца ребенка необходимо учесть доходы его супруги и

исключить уплаченные алименты. Уплаченные алименты должны быть подтверждены документально.

Пример 13. Жилое помещение площадью 30 кв. м находится в общей долевой собственности обоих супругов, один из которых зарегистрирован по месту жительства в данном жилом помещении, а другой зарегистрирован по месту жительства в другом жилом помещении. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина установлен 40 кв. метров, для одного члена семьи, состоящей из двух человек, - 25 кв. метров. Какой региональный стандарт нормативной площади жилого помещения следует применить при обращении за субсидией на оплату жилого помещения и коммунальных услуг супругу, зарегистрированному по месту жительства в данном жилом помещении?

Следует применить региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, установленный для одиноко проживающего гражданина, - 40 кв. метров.

Пример 14. В собственности гражданина находится жилое помещение площадью 50 кв. метров, в котором он зарегистрирован по месту жительства. Фактические расходы гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 700 рублей в месяц. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина установлен в размере 40 кв. метров. Гражданину была предоставлена субсидия размером 400 рублей. Через два месяца гражданин, сохранив прежнюю регистрацию по месту жительства, выехал в другой город, оформив там регистрацию по месту временного пребывания. По месту жительства ему были сняты коммунальные платежи, за исключением отопления. Новые фактические расходы составили 390 рублей. Какой способ снижения размера субсидии следует признать правильным:

1) до размера новых фактических расходов независимо от занимаемой площади жилого помещения;

2) до размера расходов гражданина, рассчитанных исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, равного 40 кв. м?

Правильным является первый способ. Субсидия снижается до размера новых фактических расходов, равных 390 рублям.

Пример 15. Родители несовершеннолетнего ребенка разведены. Отец выплачивает алименты на содержание ребенка. По решению суда ребенок должен воспитываться матерью и проживать вместе с ней. Фактически ребенок проживает вместе с матерью, но зарегистрирован по месту жительства в одном жилом помещении с отцом. Отец ребенка, как собственник жилого помещения, обращается за субсидией. Каким образом предоставить субсидию: только на отца или на отца с ребенком? Как рассчитать совокупный доход?

Субсидия должна быть предоставлена отцу и ребенку, поскольку ребенок является совместно зарегистрированным по месту жительства членом семьи собственника жилого помещения - отца, несмотря на то, что фактически проживает с матерью. Место фактического проживания граждан при предоставлении субсидий уполномоченным органом не устанавливается и не учитывается. В совокупном доходе отца с ребенком должны быть учтены доходы отца и ребенка. Из доходов отца необходимо исключить выплачиваемые им алименты на содержание ребенка. Поскольку по решению суда ребенок оставлен на воспитание матери, то при определении дохода ребенка необходимо учесть доход его матери. Совокупный доход ребенка и его матери складывается из доходов матери, алиментов отца на содержание ребенка и ежемесячного пособия на ребенка, если оно выплачивается. Половина этой суммы является доходом ребенка, который надо сложить с доходом отца при исчислении совокупного дохода отца и ребенка.

Пример 16. Жилое помещение находится в общей долевой собственности двух братьев, которые зарегистрированы в нем по месту жительства. Может ли один из них обратиться за субсидией и не указать в заявлении своего брата в качестве члена семьи? Как в таком случае определить расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг заявителя при расчете ему субсидии? С какими фактическими расходами сравнивать размер рассчитанной субсидии?

Любой из братьев-собственников, проживающих в квартире, может обратиться за субсидией. Если собственники не считают себя членами одной семьи, то каждый из них обращается за субсидией самостоятельно.

Расходы заявителя (любого из братьев) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, учитываемые при расчете ему субсидии, равны размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному на одного члена семьи для семей, состоящих из двух человек.

Размер предоставленной субсидии не должен превышать фактических расходов, приходящихся на заявителя. Фактические расходы каждого из братьев определяются в соответствии с их долями в собственности на жилое помещение.

Пример 17. Жилое помещение находится в общей долевой собственности двух братьев. Только один из братьев зарегистрирован в нем по месту жительства. Ему была предоставлена субсидия. С какими фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг необходимо сравнивать размер рассчитанной субсидии?

Размер предоставленной субсидии не должен превышать фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на заявителя. Фактические расходы на содержание и ремонт жилого помещения и отопление должны быть поделены между собственниками в соответствии с их долями собственности. Расходы, приходящиеся на собственника, не зарегистрированного в данном жилом помещении, исключаются из фактических расходов на оплату рассматриваемого жилого помещения и коммунальных услуг, с которыми сравнивается размер субсидии, предоставленной собственнику, зарегистрированному в данном жилом помещении.

Пример 18. Гражданин пользуется муниципальным жилым помещением площадью 60 кв. метров на основании договора социального найма. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из установленных для нанимателей цен на содержание и ремонт жилого помещения и тарифов на коммунальные услуги, без учета платы за наем составляют 1000 рублей. В соответствии с законодательством гражданин имеет право на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидки с оплаты в размере 50% в пределах норм площади, предусмотренных законодательством Российской Федерации. С учетом этой скидки и в связи с тем, что занимаемая гражданином площадь жилого помещения выше установленных норм площади, его фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 700 рублей. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (ССЖКУ), установленный для одиноко проживающего гражданина, равен 800 рублям. Как учесть предоставляемые гражданину льготы при определении его расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии?

Меры социальной поддержки (льготы), предоставленные гражданину в виде скидки с оплаты жилищно-коммунальных услуг, учитываются в его расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии. Для учета льготы в виде скидки необходимо определить коэффициент снижения расходов К_л, который равен отношению размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом предоставленной скидки к размеру платы за жилое помещение и коммунальные услуги без учета скидки. В рамках данного примера коэффициент К_л равен:

$$К_{л} = 700 : 1000 = 0,7.$$

Используемые при расчете субсидии расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданина, имеющего право на льготы, равны:

$$ССЖКУ \times К_{л} = 800 \times 0,7 = 560 \text{ рублей.}$$

Пример 19. За субсидией обращается гражданин - собственник жилого помещения, являющийся членом созданного в доме товарищества собственников жилья. Размер предоставленной гражданину субсидии не должен превышать фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. С чем сравнивать размер субсидии в случае, если члены ТСЖ ежемесячно вносят взносы, связанные с оплатой расходов на содержание, текущий и капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также с оплатой коммунальных услуг, и на содержание парковки, расположенной рядом с домом?

Расходы, связанные с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирном доме и содержанием парковки, учитываются в составе фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, за исключением случаев, если:

парковка, оплачиваемая за счет взносов, расположена на земельном участке, не входящем в состав общего имущества в многоквартирном доме;

плата за пользование парковкой на земельном участке, входящем в состав общего имущества в многоквартирном доме, не включена в состав взносов (обязательных платежей) всех собственников помещений в таком доме, а оплачивается отдельно только теми лицами, которые ею пользуются.

(пример 19 в ред. Приказа Минрегиона России N 359, Минтруда России N 382а от 23.08.2013)

Пример 20. В жилом помещении по месту жительства зарегистрирован мужчина в возрасте 60 лет. Его супруга в возрасте 53 лет зарегистрирована по другому месту жительства. Мужчина обратился за субсидией. Установленная в регионе величина прожиточного минимума с учетом социально-демографических групп составляет:

для трудоспособного населения - 2100 рублей;

для пенсионеров - 1780 рублей.

Какую величину прожиточного минимума заявителя следует применить при расчете субсидии заявителю:

1. ПМ = 1780 руб.;

2. ПМ = (1780 + 2100) : 2 = 1940 руб.?

Правильным является первый ответ. Для одиноко проживающего гражданина, в рамках данного примера - мужчина в возрасте 60 лет, при расчете субсидии применяется величина прожиточного минимума, установленная для пенсионеров.

Пример 21. Семья из трех человек, один из которых не является гражданином Российской Федерации, и имеет среднемесячный совокупный доход 6000 рублей. Величина прожиточного минимума семьи равна 1900 рублей. Расходы семьи на оплату жилого помещения (без учета платы за наем) и коммунальных услуг составляют 1600 рублей в месяц. Мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг члены семьи не имеют. Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи равен 16%. Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный на одного члена семьи, для семей, состоящих из трех человек, равен 500 рублям. Рассчитать размер субсидии.

Среднедушевой доход семьи равен:

СД = 6000 : 3 = 2000 руб.,

что превышает значение прожиточного минимума семьи, равного 1900 рублей, следовательно, субсидию рассчитываем по формуле С .

1

Необходимо учесть, что на субсидию имеют право только два члена семьи из трех человек. Это означает, что совокупный доход семьи равен:

Д = СД x 2 = 2000 = 4000 руб.

Расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг равны:

ССЖКУ x 2 = 500 x 2 = 1000 руб.

$$1 \text{ КУ} \times \text{N} = \frac{\text{ССЖ} \times \text{ДД} \times \text{М}}{\text{р}} \times \frac{16}{100} = \frac{1000 \times 4000}{100} \times \frac{16}{100} = 360 \text{ руб.}$$

Размер субсидии не должен превышать фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг тех членов семьи, которые имеют право на субсидию. В рамках данного примера эти платежи составляют:

1600 : 3 x 2 = 1066,7 рублей, что больше размера субсидии, следовательно, субсидия равна расчетной величине - 360 рублей.

Пример 22. Семья из трех человек имеет среднемесячный совокупный доход 4500 рублей. Рассчитанный прожиточный минимум семьи составляет 1900 рублей. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг равны 1600 рублям. Члены семьи пользуются мерами социальной поддержки в виде скидки в оплате жилого помещения и коммунальных услуг: один член семьи имеет скидку в размере 50% в оплате жилого помещения и коммунальных услуг, остальные имеют скидку в размере 50% в оплате только жилого помещения. В связи с этим фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 1100 рублей в месяц. Размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи равен 18%. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный на одного члена семьи, для семей, состоящих из трех человек, равен 500 рублям. Рассчитать субсидию.

Среднедушевой доход семьи равен:

СД = 4500 : 3 = 1500 руб.,

что ниже значения прожиточного минимума семьи, равного 1900 руб., следовательно, субсидию рассчитываем по формуле С .
2

Коэффициент К равен:

$$K = CD : PM = 1500 : 1900 = 0,79.$$

Совокупный доход семьи равен среднемесячному совокупному доходу:

$$D = CD \times 3 = 1500 \times 3 = 4500 \text{ рублей.}$$

В расходах семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии, необходимо учесть предоставляемые членам семьи меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидки в оплате:

$$Kл = РПс : РПп = 1100 : 1600 = 0,69.$$

Размер субсидии равен:

$$SSJKY = \frac{p \times D \times K}{2 \times N \times Kл} = \frac{500 \times 4500 \times 0,79}{100 \times 3 \times 0,69} = \frac{18 \times 395,1}{100} = 395,1 \text{ руб.}$$

Размер субсидии 395,1 руб. не превышает фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которые равны 1100 руб.

Пример 23. Одиноко проживающему гражданину предоставлена субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 350 рублей. Его фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц составили 450 рублей. Гражданин оплачивает потребляемую электроэнергию и воду по приборам учета, причем фактическое потребление их меньше установленных нормативов. В каких случаях следует снижать размер субсидии?

Размер субсидии снижается только в том случае, если фактические расходы гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг окажутся ниже размера рассчитанной субсидии. Если фактические расходы составят, например, 400 рублей, то размер субсидии останется прежним - 350 рублей. Если фактические расходы женщины составят, например, 340 рублей, то размер субсидии уменьшается на 10 рублей до величины фактических расходов - 340 рублей.